



Raad voor Sociaal Domein Duiven

meedoen mogelijk maken

Raad voor Sociaal Domein Duiven
Postbus 164
6920 AD DUIVEN
info@rvsdd.nl
www.rvsdd.nl

Fracties politieke partijen

Duiven, 4 september 2017

Ons kenmerk : 112017/KS/WH/vf

Betreft : gemeenteraadsverkiezingen en het verkiezingsprogramma

Geacht bestuur,

Op 21 maart 2018 zijn er weer gemeenteraadsverkiezingen en in de komende tijd zult u het verkiezingsprogramma voor uw partij gaan schrijven.

De Raad voor Sociaal Domein Duiven (RvsDD) wil graag een bijdrage leveren aan alle politieke partijen in de gemeente Duiven door aan te geven welke thema's en onderwerpen de komende vier jaar van belang zijn binnen het sociaal domein. Dit doet de Raad voor Sociaal Domein vanuit de navolgende visie en missie:

Visie

Binnen de Duivense samenleving levert iedereen zijn bijdrage aan het welzijn van zijn leefomgeving. Indien nodig kan, snel en gemakkelijk, hulp ingeroepen worden van andere inwoners of van professionals. Voor ieder individu staat zelfbeschikking en regie over het eigen leven centraal. Indien nodig kan in de Duivense samenleving van de wieg tot het graf zorg op maat worden verkregen. De gemeente vervult vooral een regisserende, faciliterende rol.

Missie

“Actief bijdragen door gevraagd en ongevraagd te adviseren over vraagstukken binnen het sociaal domein, zodat iedereen waardevol, zinvol, gerespecteerd en naar ‘vermogen’ meedoet binnen de gemeente Duiven.”

Om aan die visie en missie te voldoen, proberen wij als Raad voor Sociaal Domein Duiven erop te letten dat

- de eigen regie van het individu en zoveel mogelijk de eigen verantwoordelijkheid het uitgangspunt zijn;
- iedere hulpvrager zoveel mogelijk de regie over zijn/haar leven kan houden;
- niemand buitengesloten wordt;
- voor iedereen passende (maatwerk) en voldoende zorg leidend moet zijn en niet de financiën;



Raad voor Sociaal Domein Duiven

meedoen mogelijk maken

Raad voor Sociaal Domein Duiven
Postbus 164
6920 AD DUIVEN
info@rvsdd.nl
www.rvsdd.nl

- er gekeken wordt naar een vraaggerichte zorg in plaats van een aanbodgerichte zorg;
- ieders privacy gewaarborgd blijft;
- er evenwicht bestaat tussen vrijwillig, maar niet verplicht en vrijwillig, maar niet vrijblijvend.

Daarbij hoort ons motto: "MEEDOEN MOGELIJK MAKEN".

In de afgelopen vier jaar is er veel veranderd op het terrein van het sociaal domein. Er zijn drie grote decentralisaties uitgevoerd. De zorg voor de jeugd werd vrijwel geheel naar de gemeente overgeheveld, ondersteuningstaken vanuit de AWBZ werden in het kader van de Wmo overgedragen aan de gemeente en de Participatiewet kwam in de plaats voor de Wet Werk en Bijstand. De Algemene Wet Bijzonder Ziektekosten werd (deels) vervangen door de Wet Langdurige Zorg voor langdurige zorg en echt onverzekerbare risico's. Deze wet wordt uitgevoerd door de zorgkantoren. De zorgverzekeraars werden verantwoordelijk voor de wijkverpleging en de persoonlijke verzorging. Het ging hier om een fundamentele verandering in geldstromen, macht en onderlinge verhoudingen. Door deze veranderingen werd de gemeente een belangrijke speler op het gebied van de jeugdzorg, de ondersteuning thuis en de participatie.

Het is van groot belang dat de samenhang tussen en het onderling verband met de beleidsterreinen van de drie wetten goed tot zijn recht komt en dit is alleen mogelijk door een integrale benadering.

Er heeft een transitie plaatsgevonden. Dit hield in dat in deze periode de nieuwe taken en producten zonder al te veel wijzigingen werden overgenomen en ingezet. De belangrijkste doelstelling was dat er in deze periode van overgang geen kinderen of volwassenen tussen wal en schip zouden vallen en dat iedereen die zorg en ondersteuning nodig had deze ook zou krijgen.

Een eerste fundamentele verandering die in deze periode doorgevoerd is, is het organiseren van de toegang. Een tweede verandering is het formeren van een sociaal team voor situaties met een meervoudige problematiek.

De RvSDD onderschrijft de Wmo-gedachte: mensen in hun eigen kracht zetten. De RvSDD heeft de laatste tijd de indruk dat deze gedachte doorslaat op grond van beheersmatige en financiële redenen. Denk hierbij aan de scootmobielpool en aan het beperkt en volgens strikte voorwaarden toekennen van huishoudelijke zorg. Het verlenen van goede en adequate zorg, daar waar nodig, moet het uitgangspunt zijn om mensen mee te laten doen naar eigen vermogen en te ondersteunen waar nodig. In onze samenleving is er een groep mensen die goed in staat is om zelf oplossingen te bedenken en uit te voeren. Een andere groep moet tijdelijk bij het ten uitvoer brengen van oplossingen ondersteund worden en dan blijft er een groep over die altijd ondersteuning nodig zal



Raad voor Sociaal Domein Duiven

meedoen mogelijk maken

Raad voor Sociaal Domein Duiven
Postbus 164
6920 AD DUIVEN
info@rvsdd.nl
www.rvsdd.nl

hebben. Om de transformatie te laten slagen en de realisatie van goede en adequate hulp te behouden, zal volgens de RvSDD de komende jaren inhoud gegeven moeten worden aan:

- Integraal Pgb/gezinsbudget
 - Het idee achter het integraal Pgb/gezinsbudget is dat mensen die ondersteuning nodig hebben op verschillende gebieden dit kunnen krijgen met één flexibel budget voor bijvoorbeeld jeugdhulp of zorg thuis, op school, op het werk, bij het vinden van werk of het regelen van vervoer. Op dit moment lopen er pilots in de gemeenten Woerden, Delft en Meppel. Vanuit de bevindingen in deze gemeenten dient een integraal Pgb/gezinsbudget in de gemeente Duiven te worden ontwikkeld.
- Aandacht voor de samenloop van meerdere voorzieningen en de daarbij behorende jaarlijkse eigen bijdrage die door het CAK berekend wordt.
 - Het komt regelmatig voor dat iedere voorziening apart benaderd wordt met de daarbij behorende eigen bijdrage. Aan de eigen bijdrage zit een maximum dat berekend wordt over een jaarinkomen. Dus: als er meerdere voorzieningen nodig zijn, kan er nooit meer dan de maximale eigen bijdrage geïnd worden.
- Huisvesting voor jongeren
 - Jongeren gaan uit Duiven weg, omdat er nauwelijks betaalbare huisvesting voor jongeren is. Door dit fenomeen wordt de vergrijzing extra in de hand gewerkt. Er is een grote behoefte aan jongerenhuisvesting. Uit de enquête gehouden onder jongeren blijkt dat 700 jongeren uit Duiven binnen een jaar zelfstandig wil gaan wonen.
- Levensloopbestendig bouwen
 - Uit onderzoek blijkt dat er in 2025 750 huishoudens zijn met matige tot zware mobiliteitsproblemen. Hier zal beleid voor geformuleerd moeten worden.
- Aandacht huisvesting voor bijzondere groepen
 - Er dient bijzondere aandacht gegeven te worden aan de huisvesting van mensen met een verstandelijke beperking of psychiatrische problematiek (doelgroep GGZ). Voorzieningen waardoor deze doelgroep, zo nodig begeleid, zelfstandig en onder eigen regie kan wonen.
- Heroverweging van het toekennen van Huishoudelijke hulp
 - De gemeente heeft voor een bepaalde werkwijze gekozen. Door een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep is die werkwijze op de helling komen te staan. Hierdoor weten veel mensen, zowel inhoudelijk als financieel, niet meer waar zij aan toe zijn. Velen hebben daarom geen beroep gedaan op huishoudelijke hulp, terwijl ze daar wellicht wel recht op hebben/hadden.



Raad voor Sociaal Domein Duiven

meedoen mogelijk maken

Raad voor Sociaal Domein Duiven
Postbus 164
6920 AD DUIVEN
info@rvsdd.nl
www.rvsdd.nl

- Ondersteuning mantelzorgers
 - Deze groep is vaak onzichtbaar, mede doordat mensen zichzelf niet als mantelzorger zien. Wij weten weinig van deze groep. Het is daarom van groot belang dat er een onderzoek komt naar de behoeften van deze groep.
 - Om waardering te kunnen geven aan een mantelzorger kent de gemeente nu het mantelzorgcompliment. De Raad voor Sociaal Domein vindt het belangrijk dat dit blijft bestaan.
- Positief Jeugdbeleid
 - De transitie en transformatie binnen het jeugdbeleid vereisen een ontschotting, een andere manier van denken en werken en daarmee het daadwerkelijk vorm en inhoud geven aan "1 gezin, 1 plan en 1 regisseur".
 - Het belangrijkste doel van positief jeugdbeleid is dat jeugdigen in de leeftijd van 0 tot 23 zich zo optimaal mogelijk kunnen ontwikkelen. Dat lukt de meeste jeugdigen goed, maar het is belangrijk voortdurende aandacht te hebben voor de jeugdigen waarbij dit moeilijker gaat. Op het gebied van sport, spel, recreatie en cultuur is er nog een grote slag te maken als het gaat om integratie van jeugdigen met een beperking. Ook het aanbod hiervan zou groter en meer toegesneden moeten worden op specifieke doelgroepen. Dit verdient de nodige aandacht.
 - Het nieuwe stimuleringsbeleid mag er niet toe leiden dat verenigingen etc. niet meer in staat blijken om voldoende activiteiten voor jeugdigen aan te bieden. Dat kan ten koste gaan van het feit dat de expliciete aandacht voor jeugd, die nu al veel meer 'vanzelf' is, dan eerder minder wordt.
 - Samenwerken met partijen die jeugdigen in zicht hebben, is nodig om te voorkomen dat beleid over de hoofden van jeugdigen wordt gemaakt.
 - Toegankelijke informatievoorziening voor jeugdigen (en hun ouders) is een belangrijk aandachtspunt.
- Uitvoeringsstructuur Participatiewet in de Liemers, Doesburg en Montferland op basis van het totale toetsingskader om scenario 3 verder te ontwikkelen, waarbij rekening moet worden gehouden met de navolgende opmerkingen en aandachtspunten:
 - De financiële kaders voor de LMD-gemeenten vragen om heldere keuzes voor de toekomst, zowel naar de inrichting van de uitvoeringsstructuur als in het ondersteuningsaanbod.
 - De dienstverlening aan werkgevers moet zo ingericht worden dat zij goed gefaciliteerd en ontzorgd worden vanuit een '1-loket aanpak'. Laat het Werkgeversservicepunt (WSP) alleen deze taak uitvoeren. Het begeleiden van mensen met een arbeidsbeperking op hun werkplek vereist andere competenties dan het onderhouden van contacten met werkgevers.



Raad voor Sociaal Domein Duiven

meedoen mogelijk maken

Raad voor Sociaal Domein Duiven
Postbus 164
6920 AD DUIVEN
info@rvsdd.nl
www.rvsdd.nl

- Behoud en ontwikkeling (innovatie) van passende werkgelegenheid. De omvorming van bestaande structuren moet niet leiden tot afname van de werkgelegenheid voor de bestaande SW-doelgroep.
- Behouden van de hoogte van het salaris voor SW-medewerkers en de garantie voor goede aandacht voor deze kwetsbaren.
- Integraliteit en verbinding met het sociaal domein is belangrijk, waarbij het uitgangspunt moet zijn: 1 gezin, 1 plan en 1 regisseur.
- Duidelijke opdrachtgevers- en opdrachtnemersrelaties. Bij de uitvoering van beleidskeuzes moet de opdrachtgevers- en opdrachtnemersrelatie helder zijn.
- Het ontwikkelen van goede informatie
 - Er moet een actieve en toegankelijke informatievoorziening opgezet worden, waarbij burgers op een gemakkelijke manier allerlei informatie op kunnen zoeken en krijgen over het proces van aanvragen, de mogelijkheid van onafhankelijke cliëntondersteuning, welke voorzieningen er zijn en hoe je zelf de eigen bijdrage kunt berekenen.
 - De website van het WWZ-loket moet klantvriendelijk en toegankelijk gemaakt worden. De burger ziet door de bomen het bos niet meer.
- Onafhankelijke cliëntondersteuning
 - Bij iedere uitnodiging de burgers er actief op wijzen dat zij onafhankelijke cliëntondersteuning kunnen krijgen en uitleggen wat dat inhoudt. De gemeente moet dit actief promoten en dit stimuleren door bijvoorbeeld bij cliënten die alleen een zogenaamd "keukentafelgesprek" moeten voeren te adviseren om een onafhankelijke cliëntondersteuner in te schakelen.
- Ontmoetingsplaatsen
 - Zorgdragen dat er in Duiven, Loo en Groessen voldoende accommodaties zijn waar alle burgers van jong tot oud elkaar kunnen ontmoeten. In Groessen is dat gerealiseerd, maar in Loo en Duiven nog niet.
- VN-verdrag

Door het opnemen van het onderwerp 'inclusieve samenleving' in uw partijprogramma kan de implementatie van het VN-verdrag en de daarbij behorende onderwerpen de start vormen naar de plaatselijke inclusieve samenleving. Zo kunt u vanuit uw eigen partijprogramma en visie op onze samenleving vormgeven aan de lokale inclusie-agenda die, gelet op de nationale wetgeving en internationale verdragen, gemeenten moeten uitvoeren.

Ten slotte wil de RvSDD aandacht vragen voor de financiële aspecten. Bij de decentralisaties van taken door het Rijk naar de gemeenten gaan deze meestal gepaard met forse kortingen en komen gemeenten vaak met financiële tekorten te zitten.



Raad voor Sociaal Domein Duiven

meedoen mogelijk maken

Raad voor Sociaal Domein Duiven
Postbus 164
6920 AD DUIVEN
info@rvsdd.nl
www.rvsdd.nl

Thans blijkt dat de gemeente Duiven in de jaren 2015 en 2016 forse overschotten heeft gehad op het sociaal domein. In 2015 heeft de RvSDD daarover een ongevraagd advies aan het College van Burgemeester en Wethouders gestuurd. De Raad voor Sociaal Domein Duiven vraagt zich dan ook af of het gevoerde beleid tot nu toe niet te zuinig is geweest. Het is van groot belang om in deze tijd van veranderingen binnen het sociaal domein te zorgen voor een goede basis om ook in de toekomst een verantwoord beleid binnen dit domein te kunnen voeren. Om die reden hebben wij een aantal thema's en onderwerpen aangegeven die in de komende jaren heroverwogen dan wel verder ontwikkeld moeten worden.

In een aantal beleidsstukken van de gemeente Duiven van de afgelopen jaren wordt vermeld dat de zorg in de toekomst onbetaalbaar wordt. Dit was gebeurd als er in de afgelopen jaren geen beleidswijzigingen doorgevoerd waren. Deze uitspraak wordt naar de mening van de Raad voor Sociaal Domein Duiven te vaak gedaan en staat in schril contrast tot de feiten dat de gemeente Duiven in 2015 en 2016 een behoorlijk overschot had op het sociaal domein. De RvSDD vraagt om deze passages in de toekomst te schrappen of te zorgen voor een goede en zorgvuldige onderbouwing van deze bewering. Belangrijk is om te zorgen dat in de toekomst maatschappelijke ondersteuning en andere vormen van zorg betaalbaar blijven. Gebruik een overschot binnen het sociaal domein voor innovatie.

Indien er bij uw bestuur naar aanleiding van deze brief vragen zijn ontstaan, dan zijn wij graag bereid deze schriftelijk te beantwoorden, dan wel mondeling toe te lichten. Mocht u gebruik willen maken van deze mogelijkheid, dan verzoeken wij u contact op te nemen met onze secretaris, de heer H. Storms.

Met vriendelijke groeten,
Raad voor Sociaal Domein Duiven

J.P.M. Seijsener
Voorzitter